

AGENDA 21 LOCAL de Saint-Avé :

LA DEMARCHE PROSPECTIVE AU SERVICE D'UN PROJET DE TERRITOIRE DURABLE

*Diagnostic partagé :
synthèse des ateliers thématiques
Décembre 2008*



Les étapes de l'Agenda 21 local

2

Participez aux différentes étapes de la démarche Agenda 21!

« Synthèse, échanges et perspectives »

1. Se former, s'informer
Mercredi 28 mai
Jeudi 12 et
vendredi 13 juin
Réunions
publiques



2. Réfléchir, suggérer
Septembre
Novembre 2008
Analyse des
actions en cours,
interviews, groupes
de réflexion avec
les acteurs du
territoire

3. Explorer, imaginer
Décembre
Janvier 2008
« Scénarios probables
pour Saint-Avé en 2030 »
Groupe de
prospective
pluridisciplinaire

4. Choisir ensemble
Février
Avril 2009
« Choix stratégique
des objectifs souhaitables
pour l'Agenda 21 »
Conseil municipal
et consultations
publiques

5. Planifier et agir
Avril mai 2009
Services et
acteurs
du territoire



**Synthèse
ateliers
thématiques**



Diagnostic partagé : synthèse des ateliers thématiques
(Décembre 2008)



Diagnostic territorial partagé

Ateliers thématiques : quels objectifs ?

6

Sur la base des étapes précédentes (formations, réunions publiques, pré-diagnostic partagé)

- approfondir les enjeux et pistes d'actions, en **6 ateliers thématiques de deux soirées**
- élargir la **dynamique de participation des acteurs locaux : propositions, perceptions et discussion citoyens-élus.**
- **pérenniser un fonctionnement de ce type** pour la mise en œuvre de l'Agenda 21 à partir de 2009



Diagnostic territorial partagé

Ateliers thématiques : quelles méthodes ?

7

Chaque atelier a fonctionné en 2 temps :

→ propositions individuelles d'actions argumentées (Pour / Contre)

→ priorisation collective / pondération
+ *compilation exhaustive*

→ synthèse transversale et débat

→ disponibilité des compte-rendus sur le blog

<http://agenda21.saint-ave.fr>

Nota bene :

- le vote de priorisation n'a pas vocation à la « représentativité »
- aucune proposition n'est validée ou évacuée à ce stade
- la synthèse n'est pas décisionnelle du futur plan d'actions



Ateliers thématiques : quels objectifs ?

8

OBJECTIFS DE LA SYNTHÈSE :

- Clarifier les objectifs en matière de développement durable à Saint-Avé et dans le Pays de Vannes par une approche plus transversale
- Evaluer les écarts entre les propositions et représentations et les enjeux du développement durable
- Introduire des hypothèses pour l'élaboration des scénarios « Saint-Avé 2030 »
- Poursuivre la concertation avec la population



1	2
3	4

Ateliers thématiques : les résultats

9

Participation :

- 238 participants : 2/3 habitants - 1/3 élus,
- mixité satisfaisante
- répartition variable selon les ateliers
- des catégories sous-représentées : jeunes et seniors +

Propositions :

- 237 propositions d'actions dans les 6 ateliers
 - *compilations exhaustives (sur le blog)*
 - *synthèse transversale*



1	2
3	4

Ateliers thématiques : quels résultats ?

10

Propositions / perceptions :

- surtout des actions concrètes et à relativement court terme
- beaucoup de convergences entre ateliers
- quelques points de débat non tranchés
(impacts du contournement Nord, effets des THT...)
- des modalités de faisabilité (comment ?) peu abordées,

faute de temps

- certaines actions ou politiques existantes à St-Avé pas connues ou peu citées



1	2
3	4

Les étapes de l'Agenda 21 local : Le diagnostic stratégique partagé

11

LES GRANDS ENJEUX :

- **La croissance de la population et l'urbanisation**
- **L'aménagement du territoire** : SCoT, PNR, PLU...
- **Les déplacements** : PDU, contournement Nord, domicile/travail...
- **Le développement économique** : équilibre de la croissance de la population (habitat / emploi)
- **L'identité de la ville de Saint-Avé**



Agenda 21 local de Saint-Avé

12

DES ORIENTATIONS TRANSVERSALES ENTRE ATELIERS :

- La croissance de Saint-Avé et l'urbanisation
- La vie sociale à Saint-Avé
- La solidarité à Saint-Avé
- Le développement économique
- L'identité de la ville de St-Avé :
«Ville à la campagne» ou «Quartier urbain» ?



Agenda 21 local de Saint-Avé

13

DES ORIENTATIONS TRANSVERSALES ENTRE ATELIERS :

- **L'avenir des déplacements**
- **L'économie des ressources** : espace, eau, énergie, déchets
- **L'exemplarité de la commune** (et des collectivités publiques)
- **Des attentes de réponses de proximité**
- **Des solutions collectives autant qu'individuelles**
- **Une sensibilisation dans la durée pour changer les comportements**



1	2
3	4

La croissance de Saint-Avé et l'urbanisation

14

Les propositions entendues et priorisées :

- pas de remise en cause de la **croissance de la commune** et de la **nécessité de densifier l'habitat** (économie de foncier)
- mais débat sur **les formes urbaines du logement** de demain
- souhait de **continuer à protéger les espaces non urbanisés dans le PLU (Plan Local d'Urbanisme)**
- intérêt de poursuivre la politique d'anticipation et de **maîtrise de l'urbanisme** par les réserves foncières, y compris en centre-ville
- localisation des **équipements sportifs** en 2030 : *conséquence d'une localisation plus « excentrée » du centre-ville ?*
- des attentes **de proximité** d'un collège et d'un lycée



1	2
3	4

La croissance de Saint-Avé et l'urbanisation

15

Les questions :

- *les impacts (coûts / bénéfiques) du **projet de contournement Nord** sur le modèle « ville à la campagne » de Saint-Avé ?*
- *l'impact de la Charte du projet de **Parc Naturel Régional***
- *des craintes sur le **devenir des modes de vie** à long terme*
- *des distances de constructions près des lignes Très Haute Tension (PLU) ?*



1	2
3	4

La croissance de Saint-Avé et l'urbanisation

16

Les propositions entendues et priorisées :

Le maintien d'exploitations et de terres agricoles :

- enjeu d'aménagement du territoire : le maintien de l'agriculture dans l'espace passe par un renouvellement des exploitants
- enjeu économique et de créations d'emplois *bio (+ de main d'œuvre) + vente en circuits courts*
- enjeu pédagogique pour l'éducation des (jeunes) citadins
- enjeu symbolique : caractère de « campagne » de St-Avé

Les questions :

- *beaucoup d'interrogations sur la faisabilité (interlocuteurs, moyens, partenaires, clientèle locale, porteurs de projet)*



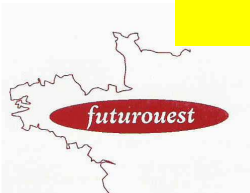
1	2
3	4

La croissance de Saint-Avé et l'urbanisation

17

Ce qui est déjà en place ou en cours (rappels) :

- les objectifs, zonages et règlements du PLU actuels
- la politique de préemption - achat de réserves foncières
- l'étude et la cartographie des zones humides (2008)
- valorisation des zones naturelles
- la carrière de Liscuit (2010) : loisirs + projet réserve d'eau
- réglementation locale de publicité restreinte
- non-maîtrise directe des projets du site de Lanmen (CAPV) et de voie verte (CG 56)



1	2
3	4

La vie sociale à Saint-Avé : mixité, convivialité, animations, activités, citoyenneté

18

Les propositions entendues et priorisées :

- reconnaissance de la nécessité du logement social
- les **choix urbanistiques** se doublent d'une recherche des **moyens d'une vie sociale active** : fêtes inter-quartiers, accueil des jeunes, activités intergénérationnelles, jardins familiaux, composteurs collectifs,
- création d'une **salle des fêtes polyvalente**,
- création d'un événement culturel fédérateur...
- **citoyenneté** : lieu / état d'esprit / événements spécifiques
- **jumelage solidaire** : association (Goma) et municipalité



1	2
3	4

La vie sociale à Saint-Avé : mixité, convivialité, animations, activités, citoyenneté

19

Les enjeux ou objectifs peu ou pas évoqués :

- accueil de nuit des personnes âgées
- respecter l'obligation d'insertion des personnes handicapées au travail
- des politiques communales plus différenciées selon la fragilité des publics (yc. tarification)
- salle des musiques actuelles CAPV sur St-Avé

Les questions :

- *des budgets participatifs ?*
- *un concours pour récompenser les meilleures initiatives de Développement Durable ?*



1	2
3	4

La vie sociale à Saint-Avé : mixité, convivialité, animations, activités, citoyenneté

20

Ce qui est déjà en place ou en cours (rappels) :

- des moyens pour les animations, à tous les âges
- des moyens pour la communication
- Jeunesse : espace-jeunes + asso sportives + rénovation salles
- Culture : école de musique, Dôme, projet salle de musiques actuelles (CAPV)
- Promotion du multilinguisme : apprentissage du breton dès la maternelle
- Organisation et soutien au BASAR (fédération des associations)



1	2
3	4

La solidarité à Saint-Avé

21

Les propositions entendues et priorisées :

- **maintien à domicile des personnes âgées** et création d'une structure de prise en charge de la **dépendance**
- **observatoire communal des inégalités**
- état des lieux participatif des différents **handicaps**
- privilégier les **mixités et échanges intergénérationnels** :
- **développer les services aux personnes** (notamment handicapées, âgées, isolées, non motorisées) : accessibilité, transports, coups de main...
- structurer le **Plan éducatif local** (prévention auprès des jeunes en difficulté par des actions spécifiques)



1	2
3	4

La solidarité à Saint-Avé

22

Les enjeux ou objectifs peu ou pas évoqués :

- Accompagnement à la parentalité (entre-autres, famille monoparentale)
- Capacité du multi-accueil
- Accueil de nuit des personnes âgées
- Respect de l'obligation d'insertion des personnes handicapées au travail

Une question :

- *mise en œuvre du Revenu de Solidarité Active (RSA) => résultat ?*



1	2
3	4

La solidarité à Saint-Avé

23

Ce qui est déjà en place ou en cours (rappels) :

- Politique éducative locale : accompagner les jeunes et leurs familles sur tous leurs temps de vie et participer, aux côtés des familles et des institutions, à l'éducation et à l'épanouissement des enfants
- Garderies et activités périscolaires, lieu d'accueil parents-enfants
- Maison de l'Enfance – multiaccueil + assistantes.maternelles + Relais assistantes.maternelles
- des moyens pour l'accompagnement des personnes (chômeurs, personnes dépendantes, commission d'accessibilité handicapés...)
- une tarification des activités en fonction du revenu des familles
- CCAS St-Avé : extension foyer-logement => EPHAD (+ 20 places et unité spécifique maladie d'Alzheimer – 9 places)
- accueil de jour des personnes âgées (depuis 2004)



1	2
3	4

Le développement économique

24

Les propositions entendues et priorisées :

- clarification des rôles des **structures emploi-formation** locales
- vers **une structuration des entrepreneurs avéens** (y compris commerçants)
- **élever et diversifier l'offre d'activités** : pépinières d'entreprise, centre d'affaires tertiaire (en lien avec la CAPV), une entreprise publique ou un établissement scolaire

Les enjeux ou objectifs peu ou pas évoqués :

- l'insertion et le rôle de l'économie sociale et solidaire
- l'impact d'un contournement Nord (intermodalités ? Nouvelles ZA ?)
- l'optimisation du remplissage de toutes les ZAE des communes de la CAPV



1	2
3	4

Le développement économique

25

Les questions :

- faut-il affirmer une **dynamique économique autonome** de St-Avé (économie productive et résidentielle) ?
- comment faire du pôle emploi de St-Avé **un intermédiaire plus efficace** entre le pôle public de l'emploi et les entrepreneurs avéens ?

Ce qui est déjà en place ou en cours (rappels) :

- des Zones d'Activité Economique existantes bien implantées et des réserves : **bon potentiel commercial et productif**
- l'Espace Emploi
- étude en cours sur les commerces



1	2
3	4

L'identité de la ville de St-Avé

26

Identité = « ensemble de valeurs et de modes de vie dans lesquels les gens se reconnaissent et ont le sentiment de former une communauté »

Les propositions entendues et priorisées :

- un **positionnement spécifique de St-Avé sur le champ de la culture urbaine, des loisirs et de la jeunesse au sein de l'agglomération**
- **tirer parti de l'environnement naturel existant** et du nouveau projet autour de la carrière de Liscuit
- création d'un grand **événement fédérateur** de la vie sociale de St-Avé

Une question :

- *quelle image extérieure de Saint-Avé ?*



1	2
3	4

L'avenir des déplacements

27

Les propositions entendues et priorisées :

- attente et espoirs du futur **Plan de Déplacements Urbains** communautaire (*résultats en 2010*)
- **demande de « déplacements doux sécurisés »** : pistes cyclables et voies piétonnes
- Plans de Déplacement d'Entreprise : *comment et qui doit sensibiliser ?*
- Souhait d'un **collège et/ou d'un lycée de proximité** pour le Nord de l'agglomération de Vannes (réduction des trajets domicile – établissements scolaires)



1	2
3	4

L'avenir des déplacements

28

Les enjeux ou objectifs peu ou pas évoqués :

- l'impact sur les déplacements de la politique **d'aménagement des Zones d'Activités Economiques et commerciales autour de la ville-centre**
- en dehors des incitations au covoiturage, **pas de nouveau modèle de mobilité** : réseau de bus limité aux zones agglomérées, voiture individuelle <> taxi à la demande, location en autopartage...

Les questions :

- *Les infrastructures sont-elles des préalables au changement de mode de déplacement ?*
- *la taxe locale pour les transports collectifs est-elle suffisante pour un projet ambitieux de PDU ?*
- *Infrastructures routières **départementales** non maîtrisées par la commune (entretien, aménagements de type piste cyclable ou voie verte)*



1	2
3	4

L'avenir des déplacements

29

Ce qui est déjà en place ou en cours (rappels) :

- le schéma des déplacements doux (2003)
- un site communal de mise en relation pour le covoiturage local
- des sensibilisations des parents d'élèves au covoiturage ou au piédibus



1	2
3	4

L'économie de ressources :

Espaces (naturels/ bâtis), eau, énergie

30

Les propositions entendues et priorisées :

- **l'économie de foncier** : densification de l'habitat, rénovation urbaine,
- **les économies d'eau** : réduire les consommations, diminuer la pression d'adduction, « obliger » la récupération des eaux pluviales dans le neuf...
- **les économies d'énergies** : constructions (publiques /privées), habitat (individuel et collectif), consommation (Espace Info Energie)
- **les économies de déchets** : responsabiliser chaque habitant, diminuer les quantités produites, réduire la facture d'envoi des déchets en Mayenne...



1	2
3	4

L'économie de ressources :

Espaces (naturels/ bâtis), eau, énergie

31

Les enjeux ou objectifs peu ou pas évoqués :

- plan énergie-climat européen : **objectifs de 23% d'énergies renouvelables** dans la consommation en 2020
- **Approche globale sur le territoire** (type Bilan Carbone ou Plan Climat Territorial)
- **Rénovation énergétique** des bâtiments antérieurs à 1975

Les questions :

- *futurs PLU : limiter la croissance à l'espace constructible actuel sur le long terme et « sanctuariser » les espaces naturels ?*
- *Production d'énergies renouvelables : la sensibilité existe, mais par où commencer ? Avec quelles technologies ? Avec quel retour sur investissement ?*



1	2
3	4

L'économie de ressources : espaces(naturels/ bâtis), eau, énergie

32

Ce qui est déjà en place ou en cours (rappels) :

- protection des captages d'eau : qualité OK
- optimisation des rendements du réseau & mise aux normes des stations de pompage et d'épuration
- baisse de consommation dans les bâtiments : appel à projets diagnostic+programmes économies du CG56
- récupération systématique des eaux de pluies
- plan de désherbage raisonné des services
- optimisation de l'éclairage public = symbole [*peut-on aller plus loin ?*]
- objectifs Haute Performance Energétique (HPE) et THPE de la ZAC de Beausoleil = anticipation sur les normes 2010
- diagnostic de performance énergétique des bâtiments communaux
- rénovation de la salle de sports à l'étude (avec étanchéité photovoltaïque)
- nouveau Centre de Loisirs (objectifs HQE)
- maison témoin (pilotage par le CG56)



1	2
3	4

Une attente d'exemplarité

33

Les propositions entendues et priorisées :

- **exigence d'exemplarité envers les collectivités** pour :
 - les opérations futures de construction :
 - les économies de ressources : énergie, eau...
- **éco-construction : une priorité majeure** pour tous, collectivités et particuliers, en neuf comme en rénovation



1	2
3	4

Des réponses de proximité : énergie, emploi, transports, déchets, solidarités...

34

Les propositions entendues et priorisées :

- Espace Info Energie (SIAGM, CAPV, communal ?)
- Circulations douces
- Emploi-formation
- Prise en compte du vieillissement et de la dépendance
- Commerce de proximité = pôles commerciaux ou diffusion dans le tissu commercial

Ce qui est déjà en place ou en cours (rappels) :

- animateur déchets de la commune => *ambassadeur du tri, compostage*
- SIAEP



1	2
3	4

Des solutions qui passent par le collectif autant que par l'individuel

35

Les enjeux, objectifs et arguments entendus et fortement priorisés :

- compostage collectif : - 20 à 30% des déchets
- réseaux de chaleur dans des futures opérations immobilières
- covoiturage, autopartage
- ...



1	2
3	4

Une volonté de sensibilisation dans la durée pour changer les comportements

36

Les propositions entendues et priorisées :

- le changement culturel des moyens de la **mobilité individuelle**
- nécessité d'anticiper le passage à la **redevance ordures ménagères** en responsabilisant les habitants, réduction des quantités produites (cf facture d'envoi des déchets en Mayenne)
- **gérer ses déchets** au plus près de chez soi : tri sélectif, compostage individuel ET collectif
impliquer les grandes surfaces dans les modes de consommation pour réduire le sur-emballage
- utiliser des gobelets lavables (et de l'eau en carafe) dans les manifestations communales



ET MAINTENANT ?

- Exercice de Prospective Exploratoire « Saint-Avé 2030 »
- Choix d'un scénario préférentiel
- Débat puis validation par les élus
- Confrontation scénario / propositions diagnostic partagé
=> *plan d'actions hiérarchisées de développement durable*
- Consultations publiques
- Suivi- évaluation permanente

